

О внесении проекта федерального
закона «О внесении изменений
в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»
(в части создания и деятельности
базовых кафедр)»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Депутат Государственной Думы вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых кафедр).

Приложения:

1. Текст законопроекта на 1 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 2 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Перечень актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта на 1 л.

Депутат
Государственной Думы

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 29.12.2012 №273-ФЗ "ОБ ОБРАЗОВАНИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (В ЧАСТИ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БАЗОВЫХ КАФЕДР)

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2014, N 19, ст. 2289; 2015, N 1, ст. 53; N 29, ст. 4364) следующие изменения:

1) В статье 27:

а) часть 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«Образовательными организациями высшего образования могут создаваться кафедры, осуществляющие образовательную деятельность, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы (далее – базовые кафедры), в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.»;

б) дополнить частью 2.1 следующего содержания:

«2.1. Создание базовых кафедр в случае, предусмотренном частью 2 настоящей статьи, осуществляется на основании договора, заключаемого между организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования, и организациями, на базе которых создаются базовые кафедры, типовая форма которого утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

Указанный договор должен содержать положения, определяющие виды деятельности, по которым осуществляется подготовка обучающихся, сроки осуществления подготовки в соответствии с учебным планом, перечень работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, количество обучающихся, участвующих в подготовке, порядок и условия использования имущества (в том числе зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности) сторон договора, в том числе при прохождении образовательной организацией процедуры лицензирования, необходимого для организации теоретической и практической подготовки, порядок участия обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, в соответствующей деятельности, ответственность сторон договора за вред, причиненный при осуществлении образовательной деятельности.»

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон
от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
(в части создания и деятельности базовых кафедр)»

Многолетний опыт сотрудничества вузов с высокотехнологичными предприятиями и научными организациями показывает, что наиболее результативной формой подготовки студентов является непосредственное участие специалистов предприятия и научной организации в подготовке обучающегося. В том числе, это теоретическая, по ряду специализированных дисциплин, и практическая подготовки под руководством высококвалифицированных специалистов-наставников.

Наиболее эффективной формой привлечения таких специалистов к образовательному процессу является подготовка студентов на кафедрах, созданных непосредственно на территории будущего работодателя (далее — базовая кафедра).

Качество подготовки выпускников подтверждается наличием профессионально-общественных аккредитаций образовательных программ, реализуемых на базовых кафедрах. Среди показателей, характеризующих преимущества организации образовательного процесса на базовых кафедрах, дополнительно следует отметить:

- использование в образовательном процессе уникального современного высокотехнологичного оборудования и программного обеспечения, используемого на предприятии;
- прохождение практики на будущих рабочих местах;
- доля студентов базовых кафедр на условиях целевого обучения по некоторым образовательным программам составляет 100%;
- 100% трудоустройство по специальности, без затрат дополнительного времени и ресурсов на «доводку» выпускника;
- кадровый потенциал: до 100% НПР связаны с направленностью реализуемых образовательных программ;
- выполнение студентами курсовых работ (проектов) и выпускных квалификационных работ, участие в НИР и ОКР по задачам предприятия;
- отбор еще на этапе обучения студентов по личным и профессиональным характеристикам для последующего закрепления на конкретном рабочем месте и построения карьеры.

Кроме того, на базовых кафедрах реализуются образовательные программы по направлениям подготовки, которые входят в число приоритетных как для регионов, так и для государства в целом.

Несмотря на очевидные преимущества реализации образовательного процесса на базовых кафедрах, опыт взаимодействия вузов с индустриальными партнерами и научными организациями выявляет ряд сложностей в части законодательного регулирования данного взаимодействия, ограничивающих развитие такой формы деятельности и отвлекающих кадровые и материальные ресурсы вузов и предприятий от главной задачи базовой кафедры — подготовки кадров.

Действующее законодательство (с учетом внесения изменений Федеральным законом от 02.12.2019 № 403-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации») не предусматривает создание базовых структурных подразделений на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, на которых могла бы быть реализована теоретическая и практическая подготовка обучающихся, что ограничивает реальную потребность в передаче знаний обучающимся от высококвалифицированных сотрудников предприятий.

Представляется необходимым доработка законодательства путем возможности создания базовых структурных подразделений на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, в том числе с возможностью осуществления теоретической подготовки обучающихся (проведение занятий лекционного типа, семинаров) на базовых кафедрах по специализированным дисциплинам (модулям), обеспечивающим формирование у выпускника профессиональных компетенций, основанных на профессиональных стандартах и требованиях, предъявляемых предприятием, на базе которых функционирует базовая кафедра.

При этом, лицензионные требования и условия, установленные в положении о лицензировании образовательной деятельности, предъявляемые к базовым кафедрам, должны учитывать имеющиеся разрешительные документы организации партнера, на базе которой создана базовая кафедра (например, санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам, наличие безопасных условий обучения и специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья), и таким образом, снимается требование к вузу в данной части.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ
«Об образовании в Российской Федерации»
(в части создания и деятельности базовых кафедр)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых кафедр)» (далее - законопроект) относится к сфере реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295.

Принятие законопроекта позволит получить экономический эффект, обусловленный повышением качества образовательного процесса в организациях высшего образования, тесно взаимодействующих с индустриальными партнерами и научными организациями в области подготовки кадров.

Принятие и реализация законопроекта не потребует выделения дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства и иных нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых кафедр)»

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых кафедр)» не повлечет принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части создания и деятельности базовых кафедр)» потребует:

1) внесения изменений в постановление Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

головной исполнитель – Минобрнауки России, соисполнителей нет;

срок подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Обоснование, необходимость подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования:

уточнение лицензионных требований для соискателя лицензии и лицензиата при осуществлении образовательной деятельности на базовых кафедрах, в том числе, в части месторасположения кафедры, а также возможности предоставления документов, подтверждающих соблюдение лицензионных требований, выданных организациям, на территории которых созданы базовые кафедры.

2) внесения изменений в приказ Минобрнауки России от 14.08.2013 № 958 «Об утверждении Порядка создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы»;

головной исполнитель – Минобрнауки России, соисполнителей нет;

срок подготовки проекта приказа - в течение 3 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона.

Обоснование, необходимость подготовки, цель, предмет и содержание правового регулирования:

разрешение теоретической и практической подготовки на базовых кафедрах, и возможности проведения промежуточной и итоговой аттестации обучающихся.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПОЛОЖЕНИЕ
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

Утверждены
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ № _____

**ИЗМЕНЕНИЯ, КОТОРЫЕ ВНОСЯТСЯ
В ПОЛОЖЕНИЕ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

1) В пункте 4:

а) абзац 1 изложить в следующей редакции:

"4. Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, в том числе реализуемой на базовой кафедре (далее - лицензия), являются:";

б) подпункт "д" изложить в следующей редакции:

"д) наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" санитарно-эпидемиологического заключения, полученного соискателем лицензии либо организацией, на базе которого создана базовая кафедра, о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности, учитывающего в том числе требования статьи 17 Федерального закона "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения", а также статьи 41 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";";

в) подпункт "е" изложить в следующей редакции:

"е) наличие у образовательной организации, либо у организации, на базе которой создана базовая кафедра, безопасных условий обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, с учетом соответствующих требований, установленных в федеральных государственных образовательных стандартах, федеральных государственных требованиях и (или) образовательных стандартах, в соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";";

г) подпункт "ж" изложить в следующей редакции:

"ж) наличие у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, организации, на базе которой создана базовая кафедра, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в соответствии со статьей 79 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации".

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПРИКАЗ

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИКАЗ МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ОТ 14.08.2013 № 958 "ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА СОЗДАНИЯ
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И
ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ КАФЕДР И
ИНЫХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ ПРАКТИЧЕСКУЮ
ПОДГОТОВКУ ОБУЧАЮЩИХСЯ, НА БАЗЕ ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ,
ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ПРОФИЛЮ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ"**

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", подпунктом 4.2.13. Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.06.2018 № 682, приказываю:

1) Внести в приказ Минобрнауки России от 14.08.2013 № 958 "Об утверждении Порядка создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования кафедр и иных структурных подразделений, обеспечивающих практическую подготовку обучающихся, на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы" следующие изменения:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

"1. Настоящий Порядок определяет правила создания профессиональными образовательными организациями и образовательными организациями высшего образования (далее - образовательные организации) кафедр (далее — базовые кафедры) и иных структурных подразделений, обеспечивающих теоретическую и практическую подготовку обучающихся, в том числе промежуточную и итоговую аттестацию (далее вместе - структурные подразделения), на базе иных организаций, осуществляющих деятельность по профилю соответствующей образовательной программы (далее - организации).";

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. Структурные подразделения создаются в целях теоретической и практической подготовки, в том числе промежуточной и итоговой аттестации обучающихся по соответствующей образовательной программе, путем реализации образовательной организацией части образовательной программы соответствующего профиля, направленной на формирование, закрепление и развитие умений и компетенций, и включающей возможность проведения всех видов учебных занятий и осуществления научной деятельности.";

в) подпункт "в" пункта 4 изложить в следующей редакции:

"в) обеспечение проведения практики, занятий лекционного типа, практических занятий, семинаров, лабораторных практикумов и иных видов учебной деятельности, предусмотренных учебным планом, в структурном подразделении;"